



MINISTERIO
DE INDUSTRIA, TURISMO
Y COMERCIO

SUBSECRETARÍA
Subdirección General de Estudios y
Planes de Actuación

PAPEL INFORMATIVO Nº 1

LA OCDE: SU PAPEL EN EL CAMPO DE LA POLÍTICA INDUSTRIAL Y DE LA POLÍTICA CIENTÍFICA Y TECNOLÓGICA. VÍAS DE ACCESO A LA INFORMACIÓN.

(Marzo 2005)



PRESENTACION

Este papel informativo constituye el primero de una nueva actividad de la Subdirección de Estudios y Planes de Actuación, dependiente de la Subsecretaría, que, como órgano horizontal, quiere dar a conocer cuestiones de carácter general que puedan ser de interés, conjuntamente, para distintas áreas del Ministerio. Cada nota irá firmada por su autor.

Cualquier sugerencia sobre temas objeto de estas notas divulgativas es absolutamente bienvenida.



ÍNDICE

Resumen

1. Introducción	5
2. Ciencia, tecnología e industria en la OCDE	6
2.1. Directorate Science, Technology and Industry (STI)	7
2.2. Comité de Industria y Entorno Empresarial: CIBE.....	8
2.2.1. Desafíos y políticas para las PYMES	9
2.2.2. Micro-políticas.....	9
2.2.3. Estadísticas industriales y de servicios	10
2.3. Comité de Información y política de comunicaciones (ICCP)	10
2.4. Comité de Política científica, tecnología e innovación (CSTP).....	11
2.5. Análisis estadístico de la ciencia, la tecnología y la industria	12
2.6. Transporte	13
3. Trabajos más recientes en materia de Ciencia, Tecnología e Industria ..	13
3.1. Fomento de la innovación.....	13
3.2. Biotecnología.....	15
3.3. Sacar partido de las TIC	16
3.4. TIC y rendimiento en la empresa.....	16
3.5. Comercializar el espacio	17
3.6. Banda ancha.....	19
3.7. Industria	19
3.8. Servicios a la industria	20
3.9. Pymes.....	21
3.10. Turismo	22
3.11. Acero	22
3.12. Transporte por carretera	23
3.13. Construcción naval.....	23
4. Acceso a fuentes de datos de la OCDE	24



Resumen:

La OCDE es el mayor productor mundial de publicaciones y estadísticas, con más de 500 títulos por año, además de documentos de trabajo, encuestas y evaluaciones sobre los diversos países. Así, durante cuatro décadas la OCDE ha sido una de las fuentes de datos estadísticos y económicos comparables más fiables a nivel mundial. En el aspecto de coordinación de políticas, es un foro de debate donde se pueden comparar experiencias políticas nacionales, de manera que es relativamente fácil identificar las mejores prácticas o "políticas efectivas".

*Se ha considerado, pues, **útil para el Ministerio** dar a conocer la estructura de la OCDE, en las materias competencia del Ministerio de Industria, Turismo y Comercio, sus grandes líneas de actuación, y la forma de acceso a los documentos y estudios más recientes.*

*La **Dirección de Ciencia, Tecnología e Industria (STI)** revisa cuales son las condiciones básicas necesarias para desarrollar la capacidad competitiva industrial y aborda las políticas que afectan a los sectores y a las empresas. Tiene, además, un centro para la iniciativa empresarial y para la PYME. Trabaja con sus miembros para obtener datos internacionalmente comparables. El STI se divide funcionalmente en diversos comités y grupos de trabajo.*

*En el **Comité de Industria y Entorno Empresarial (CIBE)** los temas más analizados han sido: las implicaciones políticas de la globalización en la industria, las tendencias en el comercio exterior, la inversión directa extranjera, las fusiones y las adquisiciones transfronterizas, los desafíos de las PYMES, las llamadas micro-políticas, ofreciendo países "ejemplo u objetivo", y las estadísticas industriales y de servicios.*

*Los trabajos del **Comité de Política de Información y Comunicaciones (ICCP)**, por su parte, incluyen el desarrollo de nuevos indicadores y herramientas analíticas para estudiar el crecimiento de la oferta y demanda de TIC, el comercio electrónico, la regulación y la economía de las telecomunicaciones, incluyendo la banda ancha, Internet y comunicaciones móviles y la convergencia de los sectores de radiodifusión y cable.*

*El **Comité de Política Científica, Tecnología e Innovación (CSTP)** identifica prioridades políticas en el área de la ciencia y la tecnología y desarrolla metodologías de "benchmarking" e identificación de mejores prácticas. Se concentra en políticas de apoyo a la innovación en el sector privado, financiación de la investigación y desarrollo, así como de la educación. También estudia como intensificar los lazos entre investigación e industria.*

*Los **trabajos más recientes de la OCDE** para los que se ofrecen, en cada caso, un enlace directo, se refieren a: fomento de la innovación, biotecnología, cómo sacar partido de las TICs, TICs y beneficios de las empresas, TICs y capital humano, comercialización del sector espacial, banda ancha, espíritu emprendedor, servicios a la industria, PYMES, turismo, acero, transporte por carretera y construcción naval.*



1. Introducción

La OCDE tiene sus **raíces** en 1948, en la Organización para la Cooperación Económica Europea cuyo objetivo era el de administrar el Plan Marshall para la reconstrucción europea tras la II Guerra Mundial. En 1960, el Plan Marshall ya había cumplido su cometido y los países miembros acordaron invitar a Estados Unidos y Canadá en la creación de una organización que *coordinara las políticas* entre los países occidentales. La nueva organización recibió en nombre de Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos.

Actualmente, y tras sucesivas ampliaciones, la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico reúne a los **treinta países** democráticos, con economía de mercado, más industrializados del mundo. Entre ellos están España y la gran mayoría de los integrantes de la UE. Además mantiene activas relaciones con aproximadamente otros 70 países, ONGs y la sociedad civil, lo que le confiere un alcance mundial.

Su **órgano directivo** es el Consejo el cual está formado por representantes de los distintos países miembros y cuyas funciones básicas son decidir el presupuesto anual y decidir las grandes líneas de trabajo. Desde 2003, tanto la cuantía del presupuesto de la OCDE, como su programa de trabajo se determina sobre una base bienal.

Funcionalmente la OCDE se divide en Direcciones que a su vez se subdividen en Comités. En dichos comités se celebran anualmente varias reuniones de representantes de los países miembros que tienen por objetivo básico, por una parte, intercambiar información en los distintos ámbitos políticos (económica, industrial, tecnológica, etc), y por otra, la coordinación de políticas, tanto nacionales, como internacionales.

En el aspecto de intercambio, recopilación y difusión de información, **la OCDE es el mayor productor mundial de publicaciones y estadísticas con más de 500 títulos por**



año, además de documentos de trabajo y otros productos, como son sus encuestas y evaluaciones sobre los diversos países.

Sus **bases de datos** abarcan áreas tan diversas como las cuentas nacionales, indicadores económicos, de mercado laboral, de comercio, educación, energía, industria, I+D+i, salud, turismo o medioambiente. Así, durante cuatro décadas la OCDE ha sido una de las fuentes de datos estadísticos y económicos y sociales comparables más fiables a nivel mundial.

En el aspecto de **coordinación de políticas**, la OCDE, es un foro de debate donde se pueden comparar experiencias políticas nacionales, de manera que es relativamente fácil identificar las mejores prácticas o “políticas efectivas”, de forma que ayuden a los responsables políticos a asumir las estrategias que éstas representan ,en aras a solucionar ciertos problemas comunes como pueden ser: envejecimiento de la población, pérdida de competitividad en la industria, deslocalización, desarrollo de la sociedad de la información, etc.

2. Ciencia, tecnología e industria en la OCDE

La OCDE estudia, entre otras materias, **cómo pueden colaborar eficientemente con el crecimiento económico sostenible y en la creación de empleo, la ciencia, la tecnología, la innovación y las políticas educativas y suministra asesoramiento político a los gobiernos a la hora de hacer frente a los retos que surgen del desarrollo de nuevas industrias basadas en la ciencia, principalmente la biotecnología. Asimismo, también lidera el desarrollo y elaboración de indicadores que sirven para medir los logros de los países miembros en el campo de ciencia e innovación.**



2.1. Dirección de Ciencia, Tecnología e Industria (STI)

El STI (Directorate Science, Technology and Industry) ayuda a los países miembros de la OCDE a adaptarse a los desafíos impuestos por la Economía del Conocimiento. Por un lado, **suministra estudios que demuestran la afectividad de políticas diseñadas para afrontar retos emergentes en los campos científico, tecnológico e industrial, y, por otro, ofrece un foro de debate para el diálogo de dichas políticas.** Por tanto, el STI es un foro de debate de políticas nacionales, examinándolas con el objetivo de hacerlas más eficaces, así como para mejorar su convergencia y compatibilidad.

Asimismo, **revisa cuales son las condiciones básicas necesarias para desarrollar la capacidad competitiva industrial y aborda las políticas que afectan, ya no solo a las bases, sino a los resultados económicos, tanto a nivel sectorial, como de empresas. Tiene además un centro para la iniciativa empresarial, para la PYME y para el desarrollo rural,** que, a su vez, dan a conocer las mejores prácticas y políticas de desarrollo de la iniciativa empresarial.

Trabaja con sus miembros para obtener **datos internacionalmente comparables** que utiliza para suministrar información sobre el entorno científico, tecnológico e industrial, y la relación de este entorno con las objetivos económicos generales (el crecimiento, el empleo).

Por último, el STI busca áreas apropiadas para la cooperación en ciencia, tecnología e industria. **Identifica áreas donde sería útil desarrollar patrones OCDE para evitar fricciones internacionales,** y ayuda a formularlos.

Como campos concretos objeto del interés del STI cabe mencionar los siguientes:

- **Bioteología, especialmente en lo relativo a sus aplicaciones para la salud humana y el desarrollo sostenible.**



- Aplicación eficaz de la **información y de las tecnologías de la comunicación, particularmente en áreas como la política de telecomunicaciones, el e-gobierno, la seguridad y la privacidad de información.**
- En **construcción naval, acero y turismo, hace balance de las actuaciones, actúa como observador de los acontecimientos y apoya las negociaciones para la adopción de acuerdos sobre reglas de juego a nivel multilateral.**

El STI se divide funcionalmente en diversos comités y grupos de trabajo:

- a) Comité de industria y entorno empresarial (CIBE)
- b) Comité de política de información y comunicaciones (ICCP)
- c) Comité de política, científica, tecnológica e innovación (CSTP)
- d) Aplicaciones científicas, industriales y de salud en biotecnología
- e) Análisis estadístico sobre investigación, tecnología e industria
- f) Transporte

2.2. El Comité de Industria y Entorno Empresarial (CIBE)

El Comité de Industria y Entorno Empresarial (CIBE) **analiza los comportamientos económicos, tanto a nivel sectorial, como de empresa**, de forma a completar los análisis que se realizan a nivel macroeconómico, por parte de otros órganos de la OCDE. **Hace balance de la evolución de la industria, los temas de adaptación industrial, y tendencias políticas relacionadas.** Lleva a cabo **foros de política mercantil e industrial, conjuntamente con el sector privado, y desarrolla, así, sus recomendaciones políticas.**

Los temas más analizados han sido:



- a) Las consecuencias y las implicaciones políticas de la globalización en la industria.
- b) Las tendencias en el comercio exterior
- c) La inversión directa extranjera, las fusiones y las adquisiciones transfronterizas
- d) Las alianzas estratégicas internacionales y otros modos de la internacionalización
- e) La responsabilidad corporativa
- f) Los desafíos de las PYMES
- g) Las llamadas micro-políticas
- h) Estadísticas industriales y de servicios

2.2.1. Desafíos y políticas para las PYMES

La OCDE diseña políticas que promuevan el espíritu empresarial, tanto en países OCDE, como en países no miembros, y que abordan **aspectos relativos a la financiación, a las cargas reguladoras, las capacidades directivas, la innovación, etcétera.**

2.2.2. Micro-políticas

La OCDE identifica micro-políticas para fomentar el crecimiento económico, de manera que, sobre ellas, se puedan comparar los logros de cada país: iniciativa empresarial, innovación y TIC.

El instrumento utilizado para dicho análisis es el de los *peer reviews*, revisión por parte de un igual, en los cuales, los países examinan, mutuamente, sus micropolíticas, sobre la base documental estandarizada que ellos mismos presentan. Por ejemplo, **Bélgica revisó y aconsejó soluciones prácticas a España en la micropolítica de capital riesgo** sobre la base de un documento estandarizado que reflejaba los puntos claves de la política de capital riesgo de todos los países que se presentaron voluntarios a la *peer review*



2.2.3. Estadísticas industriales y de servicios

Se respaldan todos los análisis anteriormente mencionados a través de la recopilación de datos estadísticos industriales y el desarrollo de indicadores.

La OCDE presta atención especial a la medición de la productividad, la globalización industrial y a la demografía empresarial, desarrollando datos a nivel de empresa.

Las actividades analíticas y estadísticas relacionadas con la industria cubren, tanto la fase de fabricación, como el sector servicios, e incluyen, desde el acero, al turismo. En la actualidad se está trabajando para mejorar el desarrollo de datos estadísticos comparables en países no-OCDE.

2.3. El Comité de Política Información y Comunicaciones (ICCP)

La OCDE desarrolla un amplio abanico de actividades destinadas a mejorar el conocimiento sobre cómo las TIC colaboran al logro de un crecimiento económico sostenible. El **Comité** encargado es el **de Política de Información y Comunicaciones (ICCP)**.

El trabajo actual del ICCP incluye:

- a) **El desarrollo de nuevos indicadores y herramientas analíticas para estudiar el crecimiento de la oferta y demanda de TIC**
- b) **El estudio para la mejor comprensión del papel de las TIC sobre el crecimiento económico, la productividad y la creación de empleo.**



- c) El desarrollo de políticas que casen las oportunidades con los desafíos del **comercio electrónico**.
- d) La regulación y la economía de las telecomunicaciones, **incluyendo la banda ancha, Internet y comunicaciones móviles**.
- e) La **convergencia de los sectores de radiodifusión y cable**.
- f) Seguridad en la información y la protección de datos personales.
- g) **Impactos sociales de las TIC**, incluyendo los desafíos y las oportunidades que representó su aprendizaje, el potencial de las TIC para contribuir al desarrollo de estrategias destinadas a reducir la pobreza, así como a las posibilidades ofrecidas por **e-gobierno**.

Por último, comprender y analizar la economía en red requiere nuevas herramientas de medición y nuevas estadísticas. Por ello, el ICCP recopila una **base de datos que cubre indicadores de comunicaciones y tarifas de comunicaciones electrónicas**. Asimismo desarrolla **indicadores de situación, a nivel nacional**, y aborda también asuntos metodológicos relacionados.

2.4. El Comité de Política Científica, Tecnológica e Innovación (CSTP)

El Comité de Política Científica y Tecnológica identifica prioridades políticas en el área de ciencia y tecnología y desarrolla metodologías de benchmarking e identificación de mejores prácticas que ayuden a los gobiernos de los países miembros a mejorar el diseño y la puesta en práctica de políticas de investigación, tecnología e innovación, así como a la gestión eficiente de las instituciones de investigación públicas.



Se concentra en políticas de apoyo a la innovación en el sector privado: financiación de la investigación y desarrollo, así como de la educación; uso de los derechos de propiedad intelectual y de la política competitiva, con el fin de crear ambientes propicios a la innovación; y a promover enlaces entre ciencia e industria.

La **gestión de la investigación pública, incluyendo el desarrollo de la educación superior**, es otra área clave en sus análisis. El trabajo en este campo se enfoca hacia la financiación, a la investigación pública y cuestiones relacionadas con el desarrollo de los recursos humanos, dentro de una economía del conocimiento, incluyendo la innovación en el seno del sistema educativo.

Para ello, desarrolla recomendaciones orientadas a la **cooperación internacional**, principalmente en el campo de la **genómica y bioinformática**.

La OCDE es también, en este campo, líder en la **producción de datos estadísticos e indicadores de investigación y desarrollo, desarrollo de pautas metodológicas y bases de datos. Su trabajo innovador en este área cubre un amplio campo de indicadores de investigación y tecnología (innovación, patentes, difusión de TICs, la globalización de la investigación y desarrollo).**

Se encarga de la observación y el asesoramiento en políticas de investigación y tecnología e innovación ([STI outlook](#)), del análisis de los factores y de las políticas que vulneran la eficiencia de sistemas de ciencia y tecnología de sus países miembros.

2.5. Análisis estadístico de ciencia, tecnología e industria

Un grupo de trabajo compuesto por expertos nacionales de los 30 países miembros se reúne regularmente para realizar análisis económicos, en profundidad, sobre la relevancia política y la comparabilidad internacional de los indicadores de ciencia, tecnología e industria.



Este trabajo se relaciona con el realizado por las oficinas estadísticas nacionales responsables de recoger datos a nivel nacional.

La OCDE publica los resultados de su trabajo en forma de datos estadísticos básicos e indicadores que están disponibles en formato electrónico o impreso. También publica manuales metodológicos, documentos de trabajo y publicaciones periódicas.

2.6. Transporte

La división de transporte abarca un amplio abanico de actividades dirigido a contribuir al debate político sobre los asuntos de actualidad y los emergentes en aviación, transporte marítimo, construcción naval, y transporte por carretera y plurimodal.

Además, la división de transporte trabaja con un conjunto de organizaciones internacionales, incluyendo la Cooperación Económica Pacífico-Asiática, EC, ECMT, PIARC, la ONU, el Banco Mundial, la Organización Mundial del Comercio y el Organización Mundial del Turismo.

3. Trabajos más recientes en materia de Ciencia, Tecnología e Industria

A continuación, se señalan algunos de los trabajos más importantes de la OCDE durante el año 2004, en el campo de la ciencia, la tecnología y la industria, desglosados por temas.

3.1. Fomento de la innovación

Los sistemas de ciencia y tecnología de los países de la OCDE han experimentado una creciente presión debido a los cambios de los últimos años, cuando el gasto público se ha ido ajustando, mientras que, al mismo tiempo, la ciencia se ha ido dirigiendo hacia la innovación. **Las empresas y los gobiernos cooperan de forma creciente para financiar la investigación, mientras la sociedad civil insiste en presionar a la**



investigación pública para que esta responda a las necesidades sociales como la mejora en la salud, el desarrollo sostenible o una mayor seguridad civil.

La OCDE estudia lo que los gobiernos pueden hacer para mejorar las prestaciones de sus organizaciones de investigación pública e intensificar, así, los enlaces entre ciencia y innovación y, al tiempo, contribuir a las necesidades sociales y económicas.

La OCDE está ayudando a sus gobiernos miembros a encontrar la mejor manera de responder a estos desafíos, concentrándose en aspectos como la gestión eficiente de los sistemas de ciencia y tecnología, el establecimiento de prioridades y el desarrollo de nuevos mecanismos para la financiación de la investigación.

También está abordando el **cómo hacer ciencia más atractiva y si existen suficientes personas estudiando especialidades científicas, cómo para cubrir la demanda en los próximos años.**

- El estudio "[Governance of public research: towards better practices](#)", publicado en 2003, se basa en las experiencias de reforma, surgidas hasta ahora en los países de la OCDE. Éstas incluyen; dar más autonomía a instituciones de investigación a la hora de la toma de decisiones sobre prioridades, relaciones con la industria y cambios en las estructuras de financiación, así como medidas que faciliten la movilidad de los investigadores.

El estudio muestra algunas políticas que se han sido eficaces para afrontar los desafíos existentes en la materia y saca conclusiones para inspirar las reformas. Recurre a estudios sobre investigación pública en seis países de la OCDE: Alemania, Hungría, Japón, Noruega, Reino Unido y EE.UU.



- El estudio "[Turning Science into Business](#)", divulgado también en 2003, revisaba las reformas en la gestión de derechos de propiedad intelectual, dentro de organizaciones de investigación públicas, y seleccionaba datos estadísticos internacionalmente comparables sobre patentes por universidades y laboratorios públicos.
- Las patentes también influyen en los ratios de innovación y difusión tecnológica. "[Patents and Innovation: Trends and Policy Changes](#)", divulgado en a comienzos de 2004, resaltaba los puntos clave en esta área, así como a innovación en biotecnología, energía y servicios intensivos en conocimientos. También revisaba el diseño, la puesta en práctica y el funcionamiento de las asociaciones público/privadas para el estímulo de la investigación e innovación.

3. 2. Biotecnología

La OCDE está ayudando a los gobiernos de sus países miembros a sacar el máximo provecho de la biotecnología en lo referente a la salud, todo ello en medio de los debates sobre clonación humana y células madre. La OCDE dedicó mucha atención al impacto de la biotecnología sobre la salud en 2003, así como a la contribución que la biotecnología puede hacer, en cuanto a sostenibilidad industrial y ecoeficiencia.

El estudio "[Biotechnology and Sustainability: The fight against Infectious Disease](#)", publicado en 2003, describía algunos de los esfuerzos hechos a nivel mundial para usar la biotecnología en áreas críticas como el desarrollo de vacunas, la diagnosis rápida, y la malaria.

La OCDE también está desarrollando herramientas estadísticas y analíticas para medir la actividad en biotecnología, así como su impacto.



3.3. Sacar partido de las TIC

La OCDE trabajó en la comprensión de cómo colaboran, en el crecimiento económico sostenible, las TICs, revisa su impacto social, su potencial a la hora de contribuir a las estrategias de desarrollo, a la reducción de la pobreza, y, así como, las posibilidades ofrecidas por e-gobierno.

- La edición 2003 de "[Communications Outlook](#)" de la OCDE descubrió que los mercados de telecomunicaciones continuaron su expansión en los países de la OCDE, tanto en cobertura como en ingresos, mientras que precios de los servicios de telecomunicaciones y de los equipos descendieron. Esto marca una fase de transición ya que los elementos de este sector actúan con el objetivo de estabilizar sus posiciones y se reestructuran para ser más competitivos en el ambiente posterior a la burbuja tecnológica. En este entorno, se recomienda a los reguladores aumentar las condiciones de acceso a mercados y mejorar la competencia
- La edición 2003 "[OCDE Science, Technology and Industry Scoreboard](#)" descubrió que a pesar de recesión de la actividad económica y de los rumores sobre una crisis de la nueva economía, la intensidad en conocimiento de las economías de la OCDE continúa creciendo. Brinda así una imagen de los desarrollos acaecidos en la economía del conocimiento a través de indicadores que cubren campos como la creación y difusión de conocimiento; la economía de información; la integración global de las actividades económicas; y la productividad y estructura económica.

3.4. TIC y rendimiento en la empresa.

El uso efectivo de las TIC puede ayudar a las empresas a ganar cuota de mercado a costa de empresas menos productivas, hecho que fue reflejado en un estudio que realizó la OCDE en 2003 sobre empresas pertenecientes a trece países.



- Además el uso efectivo a nivel empresa de las TIC puede también ayudar reduciendo inventarios y así lo demuestra también el estudio "[TIC and Economic Growth: Evidence from OCDE Countries, Industries and Firms](#)". El estudio también analiza la incidencia de las TICs en el mayor ritmo de crecimiento de la productividad empresarial aunque concluye que las TIC, por si solas, no conducen a dicha mejora. Sacar partido a los beneficios que pueden proporcionar las TIC depende de inversiones complementarias en áreas tales como la formación y la organización. También depende de la puesta en marcha de un entorno regulador que permita y favorezca tales cambios. Seguridad y fiabilidad son también elementos clave para la adopción de TIC y del comercio electrónico por parte de las empresas.

Por otra parte, el estudio también apuntaba a profundas diferencias entre países en lo que se refiere al uso e implementación de TIC a nivel empresarial. Por ejemplo, parece que las empresas nuevas en EEUU experimentan más con las TIC y con los modelos de negocio de ellas derivados que las empresas de otros países de la OCDE. Éstas primeras comienzan a menor escala que las empresas nuevas en Europa, pero, sin embargo, crecen más rápido y obtienen mayores retornos de sus inversiones en TIC.

- El trabajo anterior ha servido para respaldar el informe "[Seizing the benefits of TIC in a digital economy](#)" que se presentó al Consejo de Ministros anual en mayo de 2003.

3.5. Comercializar el espacio

El espacio no es sólo una sala de exposición donde las naciones demuestran su nivel de competitividad técnica. Las predicciones metereológicas y los servicios de emergencia basados en satélites ya están salvando vidas en la actualidad. Asimismo, decenas de millones de casas tienen acceso a televisión o teléfono por satélite incluso en áreas apartadas y además un número creciente de personas confía en los sistemas GPS basados en satélites.



El alcance de las potenciales aplicaciones civiles del espacio probablemente va a aumentar considerablemente en los próximos años, pero aprovechar plenamente sus beneficios, a largo plazo, por parte de la Sociedad, no será fácil. En primer lugar, mientras que la tecnología espacial tiene un gran potencial, el desarrollo comercial de aplicaciones verdaderamente viables se ha demostrado muy difícil. Los gastos de lanzamiento son altos y muchas actividades espaciales, incluso las bien desarrolladas, son costosas y de alto riesgo. Por consiguiente, tanto la industria como la comunidad financiera dudan, a la hora de embarcarse en el desarrollo de aplicaciones prometedoras, mientras que los gobiernos se enfrentan a la difícil decisión de cuánto esfuerzo dedicar a la explotación del espacio y cómo financiarlo.

También hay un sentimiento creciente entre los expertos de que con los esquemas reguladores que en la actualidad controlan las actividades espaciales no se podrá, ni afrontar los desafíos del futuro, ni, tampoco, ofrecer el apoyo adicional necesario al desarrollo del sector comercial espacial. Las restricciones a que se enfrentan las empresas espaciales a la hora de acceder a los mercados, a los concursos públicos o a la inversión son, en efecto, particularmente significativos, así como, también, lo son los controles impuestos a la exportación de activos espaciales. Además, el contexto legal internacional no es el adecuado para el mundo de los negocios.

La OCDE, a través de un proyecto bienal que empezó en 2003, ayudará a dar a conocer las oportunidades y desafíos con que se enfrentará el sector espacial en el futuro. El proyecto, llevará a un mejor conocimiento y comprensión de estos problemas y de las soluciones que podrían ser aplicadas a escala nacional e internacional para asegurar que el sector espacial colabora completamente en el desarrollo de la economía y la sociedad. Veinticinco organismos públicos y privados de la OCDE participan. Los resultados preliminares de este trabajo se publicaron en 2004 bajo el título "[Space 2030: Exploring the Future of Space Applications](#)". El informe de final será publicado en 2005.



3. 6. Banda ancha

La cobertura de Internet mediante banda ancha ha crecido rápidamente y se extiende a tres de cada cuatro hogares en la área de la OCDE, con aproximadamente 82 millones personas suscritos a servicios de banda ancha. Pero el éxito de esta disponibilidad de alta velocidad de servicios *online* también acarrea nuevos retos, principalmente, en forma de desarrollo de contenidos y servicios que acrecienten el atractivo y el uso del ancho de banda disponible.

La OCDE hizo pública una declaración política, en 2003, con la intención de ayudar a maximizar y canalizar los beneficios ofrecidos por los servicios de Internet de banda ancha hacia el desarrollo económico y social, así como para apoyar el uso de banda ancha. "[Broadband Driving Growth: Policy Responses](#)" subraya la necesidad de competencia en los mercados de telecomunicaciones y entre las tecnologías de evolución rápida, incluyendo el abonado línea digital (xDSL), el cable, el wi-fi, y las tecnologías basadas en satélite.

Se apunta también, que el sector privado ha de jugar un papel destacado en cuanto a inversión en infraestructura de banda ancha, ofreciendo servicios y aplicaciones, así como creando contenidos.

La declaración señaló, asimismo, que los gobiernos deben jugar un papel incrementando y fomentando la demanda de banda ancha y, allí donde se requiera, apoyando el desarrollo de servicios, por ejemplo, para las comunidades con menor accesibilidad. La declaración señaló por último, que los gobiernos debían asegurarse de que sus políticas son pro-competitivas y que no favorecen una tecnología respecto de otra.

3.7. Industria

La OCDE asesora a los gobiernos de sus países miembros a la hora de desarrollar políticas que promuevan el desarrollo de industrias y empresas. Analiza el comportamiento económico en las empresas grandes y pequeñas, dentro de los sectores manufacturero y



de servicios, tanto a nivel local, como nacional e internacional. Además, los complementa con estudios a nivel macroeconómico.

El trabajo, en 2003, se concentró en identificar políticas efectivas de apoyo a los cuatro elementos impulsores principales del crecimiento industrial en las economías de la OCDE, identificados previamente en "[The new economy: Beyond the Hype](#)" en 2001. Estos son el **espíritu emprendedor, la innovación, las tecnologías de la información y de las comunicaciones (TIC) y el capital humano**. Utiliza factores cuantitativos y cualitativos para identificar países cuyas políticas en estas cuatro áreas puedan servir como ejemplo para su implantación en otros países.

Además, en respuesta a una petición de los Ministros de la OCDE, está dirigiendo *peer reviews* a nivel de países en áreas específicas como "facilitar el acceso al capital de riesgo", en la que intervino España, "difusión de las TIC a las empresas", "promoción de asociaciones de investigación público/privadas", e "incremento de trabajadores altamente cualificados".

Se evaluaron, en 2003, las políticas de capital de riesgo de diez países en base a dicha metodología "*peer review*" (Canadá, Dinamarca, Corea, Israel, Noruega, Portugal, España, Suecia, el R.U. y los EE.UU.). Los documentos correspondientes fueron publicados, junto con un informe de síntesis.

Se examinaron las políticas de fomento para la difusión de las TIC en empresas en Finlandia, Corea y Suiza; mientras que se evaluaron las políticas de fomento de la formación de asociaciones de investigación público/privadas para Australia, Austria, Francia y Países Bajos.

3.8. Servicios a la industria

El sector de servicios a la industria representa más de 70 % de la economía en muchos países de la OCDE. Dicho sector es muy amplio, extendiéndose desde los servicios



personales, hasta servicios profesionales, transporte, turismo, comunicaciones, servicios de financieros o de formación. Sin embargo, el aumento en la productividad que ha experimentado el sector manufacturero debido a la presión de la competencia y del comercio, no se ha trasladado, en general, al sector de servicios a la industria.

Los expertos de la OCDE analizaron el porqué de esta situación en 2003, y continuaron el trabajo en 2004. Se intentaba dar respuesta a preguntas como: ¿Qué características del sector de servicios condicionan el comportamiento de su productividad? ¿Cómo interactúan los servicios y el sector manufacturero? ¿Qué medidas de política económica requiere el sector servicios? y ¿Cuál es el papel que juegan la inversión en tecnología e innovación en el sector?

La OCDE informará sobre los resultados al Consejo de Ministros en este año 2005.

3.9. PYMES

La OCDE ofrece un foro de discusión donde los responsables políticos pueden reunirse y evaluar políticas que afectan tanto, a las Pymes, como a la iniciativa empresarial. Este foro surgió en una reunión ministerial en Bolonia (Italia) en 2000, involucrando, desde entonces, a aproximadamente 70 países miembros y no miembros.

El objetivo principal de su trabajo es aumentar el rendimiento de las PYMES, promoviendo políticas de "mejores prácticas" y de cooperación internacional. Una parte sustancial del trabajo, en 2003, se dedicó a preparar una segunda reunión ministerial que se celebró en Estambul en junio de 2004, con el título "Promover la iniciativa empresarial y las Pymes innovadoras en una economía global". Además se celebraron diversos talleres sobre la iniciativa empresarial y sobre el desarrollo de estadísticas e indicadores aptos para valorar y medir la eficacia de las políticas y programas sobre las Pymes. La conferencia de Estambul (<http://www.OCDE-istanbul.sme2004.org/>) incluye un *Global Market Place* donde



empresas, asociaciones empresariales y centros tecnológicos pueden exhibir sus actividades y productos.

3.10. Turismo

La **Conferencia en Lugano (Italia)** en septiembre resaltó el papel que juegan las políticas sectoriales dentro del turismo en el sentido de trasladar innovaciones a crecimiento económico. Asimismo, la OCDE también está pendiente de los desafíos y el impacto de la reestructuración en la industria turística, particularmente en pequeñas empresas, y divulgará los resultados de este proyecto en 2005.

3.11. Acero

Las principales economías productoras de acero del mundo acordaron, en conversaciones en el seno de la OCDE, en 2003, negociar un acuerdo para eliminar las subvenciones estatales a los sectores siderúrgicos. Los participantes en las negociaciones representaban a más del 90% de la producción mundial de acero. Las conversaciones, que comenzaron en la OCDE, en 2001, prosiguieron en 2003, pero mediante la estrategia de negociaciones detalladas, a fin de llegar a un acuerdo. Los participantes progresaron considerablemente en la redacción y alcance del acuerdo, así como en la concreción de los subsidios prohibidos. Tal prohibición sobre subsidios al acero amplia enormemente el alcance del acuerdo de la Organización Mundial del Comercio sobre subsidios y medidas compensatorias, que también prohíbe subsidios a la exportación y contingentes. Desde ese momento, la atención se volcó hacia los mecanismos de vigilancia, y hacia las disposiciones relacionadas con la ejecución y cumplimiento de dicho acuerdo. Se consiguió progresar pero, sin embargo, están aun por resolver algunos flecos importantes.

Los participantes en las negociaciones incluyen economías productoras de acero no-OCDE tan importantes como Argentina, Brasil, China, Taipei, Egipto, India, Kazakhsan, Rumania, Rusia y Ucrania.



3.12. Transporte por carretera

El programa de transporte en carretera de la OCDE ha colaborado en la investigación sobre transporte en carretera en países de la OCDE desde 1967. El trabajo, en 2003, se concentró en la seguridad en el transporte, el transporte de mercancías en áreas urbanas y la fijación de precios. Un gran avance fue la decisión de crear un centro de investigación de transporte conjunto con el Consejo Europeo de Ministros de Transporte (ECMT). Dicho centro inició sus trabajos el 1 enero 2004.

El informe sobre "[Low emisión Vehicles](#)", preparado en 2003, consideraba cómo se puede ayudar a reducir la contaminación, incluyendo contaminación en áreas urbanas, del transporte por carretera, con las nuevas tecnologías incorporadas a los vehículos. Descubrió, que mientras el progreso tecnológico ha conducido a mejoras en la calidad del aire, hay una seria preocupación sobre las emisiones de gases de efecto invernadero.

3.13. Construcción naval

Gobiernos y representantes de la industria se acercaron a un nuevo acuerdo sobre construcción naval en 2003, cuyo objetivo era encontrar una solución duradera para la creciente sobrecapacidad mundial, la caída de precios y los subsidios estatales.

Funcionarios y representantes del sector que representaban casi el 97 % de la producción de naval del mundo, tanto en la OCDE como de las economías no-OCDE, tomaron parte en las conversaciones, diseñadas para establecer condiciones competitivas normales en la industria de la construcción naval. Hubo un amplio consenso sobre que el acuerdo debía fijar normas generales para un amplio abanico de medidas de apoyo al sector, incluyendo los subsidios, pero no se consensuó nada sobre la fijación de precios. Sería el equivalente en construcción naval del código anti-dumping de Organización Mundial del Comercio (WTO), el cual, debido a las especiales características de la industria no puede ser aplicado con éxito en



la construcción naval, recogería las prácticas que distorsionan el mercado de construcción naval.

Se preparó un borrador básico para el nuevo acuerdo al final de 2003. La fecha objetivo para finalizar las negociaciones es al finales de 2005.

4. Acceso a fuentes de datos de la OCDE

Se puede acceder ilimitadamente a documentos, publicaciones y bases de datos de la OCDE, a través de su red OLISNet. La Subdirección General de Estudios y Planes de Actuación tiene acceso permanente a dicha red a través de la red de área local (LAN) del Ministerio de Industria, Comercio y Turismo. Solo es necesario, pues, disponer de conexión a Internet desde el ordenador y conocer las claves de acceso. Dichas claves de acceso, así como instrucciones de cómo acceder a OLISNet serán publicadas, en breve, dentro de la Intranet del Ministerio.

*Jose Manuel Almendros Ulibarri.
Jefe de Servicio de Estudios.
Subdirección General de Estudios.
Ministerio de Industria, Turismo y Comercio.
Paseo de la Castellana 160.
Madrid 28071.
Tf: 91 349 46 93
e-mail: josemanuel.almendros@min.es*