



PAPEL INFORMATIVO N° 24

**PRINCIPALES TRABAJOS DE LA OCDE RELACIONADOS CON
MATERIAS DE COMPETENCIA O INTERÉS DEL MITYC
DURANTE EL 2007**

(ABRIL 2008)

NOTA: Este papel informativo se distribuirá asimismo en formato electrónico para tener una vía de acceso inmediato a los vínculos que se sugieren.



Índice

1.	ECONOMÍA.....	5
1.1.	Desarrollo económico y estabilidad.....	5
1.2.	Desarrollo del Sector Servicios.....	5
1.3.	Apertura y competencia.....	6
1.4.	Política económica y reformas.....	8
1.5.	Evaluar los mercados.....	8
1.6.	Mercado de bonos y gestión de la deuda pública.....	10
2.	CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN.....	10
2.1.	Fomento de la innovación.....	10
2.2.	Biotecnología.....	13
2.3.	Estudios de prospectiva.....	13
2.4.	Foro Mundial de la Ciencia.....	13
2.5.	Avances en estadísticas sobre ciencia y tecnología.....	14
2.6.	La encrucijada de las TIC.....	15
3.	INDUSTRIA.....	16
3.1.	Industria y empresa.....	16
3.2.	Activos intelectuales y creación de valor.....	18



3.3.	Falsificación y piratería	18
3.4.	Acero	20
3.5.	Construcción naval	20
3.6.	Crecimiento de las PYMEs y fomento del espíritu empresarial	20
3.7.	Promoción del crecimiento económico local	22
3.8.	Turismo	23
4.	COMERCIO INTERNACIONAL	23
4.1.	Comercio	25
4.2.	Comercio internacional de servicios	26
5.	ENERGÍA	27
5.1.	Mercados del petróleo y seguridad energética	28
5.2.	El impacto ambiental de la energía y la eficiencia energética.	28
5.3.	Electricidad y gas	29
5.4.	Tecnología energética	30
5.5.	Relación con países que no son miembros de la AIE	30
5.6.	Estadísticas sobre energía	31
6.	DESARROLLO DE ENERGÍA NUCLEAR	31
7.	BIBLIOGRAFÍA	33



Resumen:

Este trabajo presenta la evolución de los trabajos realizados por la OCDE, en el año 2007, en las materias relacionadas con las competencias del Ministerio de Industria, Turismo y Comercio.

El documento constituye la continuación del papel informativo N° 19 que lleva por título **“NOTAS SOBRE EL FORO DE LA OCDE 2007 INNOVACIÓN, CRECIMIENTO Y EQUIDAD”** realizado por la Subdirección General de Estudios y Planes de Actuación y publicado en junio del 2007, en el que se analizaban los trabajos realizados en el seno de la OCDE y los objetivos marcados en el Forum de 2007.

Esta revisión de los principales trabajos de la OCDE se realiza una vez al año, y en ella aparecen los temas directamente relacionados con el Ministerio y otros que tienen una influencia indirecta en el mismo.



1. ECONOMÍA

1.1. Desarrollo económico y estabilidad.

Durante el año 2007 la OCDE ha estudiado las tendencias a largo plazo de la economía y sus posibles fluctuaciones, poniendo el acento sobre la necesidad de políticas estructurales basadas en la experiencia de los diversos países. Los últimos enfoques se dirigen al desarrollo del sector servicios, los modos de llevar a cabo la apertura económica como fuente de desarrollo y cómo hacer frente a los retos asociados a las reformas económicas. www.oecd.org/economics y www.oecd.org/growth

1.2. Desarrollo del Sector Servicios.

Los servicios constituyen el 70 % de la actividad económica de los países de la OCDE, de ahí que impulsar la productividad y el desarrollo de este sector sea esencial para conseguir un crecimiento fuerte. Los estudios de la OCDE en el 2007 sobre este tema se centran en los servicios a empresas, un área crucial con impacto en todos los sectores. Se han puesto de manifiesto la importancia de la liberalización, la normalización y el régimen regulatorio para conseguir el aumento de productividad.

El Comité sobre Industria, Innovación y Capacidad empresarial "*Committee on Industry, Innovation and Entrepreneurship*" (CIIE) ha analizado los cambios estructurales en las economías de la OCDE que surgen del crecimiento de los servicios y la dependencia creciente de ellos en el proceso de fabricación. Se pretende un mejor conocimiento de la creación de valor desde los activos intelectuales, tales como capital humano, capacidades de investigación o directrices de innovación, que son particularmente importantes en los sectores de servicios.



En mayo del 2007 se publicó el informe "*Globalisation and Innovation in the Business Services Sector*" donde se detalla el papel de los servicios en el proceso de globalización, considerando la importancia que estos tienen en el crecimiento de empleo, la productividad y la innovación en países de la OCDE. Este documento analiza principalmente los servicios que dan soporte a las empresas, el offshoring y sus enlaces con otros sectores. El objetivo es identificar los factores, instituciones y políticas que afectan a la actividad de la empresa a la hora de aumentar las posibilidades de crecimiento en general. www.oecd.org/sti/service-sector

1.3. Apertura y competencia

El Comité de la Competencia de la OCDE, que está formado por los directores de las autoridades en materia de competencia, ha realizado desde el 1961 el análisis de políticas y asesora a los gobiernos sobre la forma mejor de aprovechar las fuerzas del mercado en aras de una mayor eficiencia y prosperidad en la económica global.

En la apertura de la 100ª sesión del Comité de Competencia, se hizo hincapié en la vital importancia de la competencia para el crecimiento económico, mostrando que se obtiene un mayor crecimiento cuando se establecen adecuadamente las normas de Derecho de las Competencias y se aplican de forma eficaz. Desde los países altamente industrializados a los países en vías de desarrollo, la Comisión promueve una reforma orientada a un mercado activo que aliente y ayude a la toma de decisiones de los gobiernos a la hora de hacer frente a prácticas y regulaciones anticompetitivas.

Los análisis recientes contemplan la difusión internacional de la innovación y las decisiones de localización de las empresas multinacionales, mostrando que las regulaciones restrictivas retrasarán la introducción de nuevas tecnologías y los ajustes del aparato productivo. Este es uno de los factores tras la divergencia en el desarrollo de la productividad en la pasada década, cuando la economía de los ESTADOS UNIDOS aprovechó rápidamente los



beneficios de la revolución de las tecnologías de la información más rápidamente que las economías europeas.

Aunque las trabas regulatorias a la competencia se han reducido en todos los países de la OCDE, persiste un "núcleo duro" de impedimentos a la competencia, junto a otras barreras y restricciones, a menudo identificables como procedimientos administrativos y políticas que reducen la adaptabilidad de los mercados de trabajo.

La División de la Competencia, que es la unidad de apoyo al Comité, ha promovido una plataforma de reforma en todo el mundo, ha elaborado documentos de análisis, estudios sectoriales y recomendaciones de política, y ha ofrecido a los gobiernos métodos de búsqueda de apoyo para fortalecer sus marcos nacionales de competencia.

Estudios a considerar en este sector:

- 🇪🇺 *"Estudio económico de Suiza 2007: Deficiencias que persisten en la regulación de los mercados de bienes y servicios"* (noviembre 2007). Donde se muestra la necesidad de seguir con la reforma de las redes industriales y se manifiestan los sectores más desfavorecidos.
- 🇲🇽 *"Estudio económico de México 2007: Mejoras de la infraestructura en México"* (octubre 2007). Se analizan las acciones a seguir para aumentar el crecimiento y mejorar los beneficios derivados de la apertura del comercio y la inversión extranjera directa, llegando a la conclusión de que México necesita hacer reformas complementarias a fin de mejorar la eficiencia, la calidad y la cantidad de los servicios de infraestructuras.
- 🇪🇺 *"Competencia: Las reglas del juego"* (junio 2007). Muestra una visión de los sectores estratégicos aún muy aislados de un entorno competitivo, en la que se destacan las restricciones a la competencia.



- ✚ “*La competencia en los mercados de licitación*” (junio 2007). En este informe se evalúan las fusiones y acuerdos entre empresas que operan en mercados de subasta.

Para mayor información www.oecd.org/competition

1.4. Política económica y reformas

Dos veces al año, la publicación “OCDE *Economic Outlook*” analiza las principales tendencias examinando las políticas económicas necesarias para fomentar un crecimiento elevado y sostenible en los países miembros.

En diciembre del 2007 se publicó: “OCDE *Economic Outlook 2007 N ° 82*” que abarca las perspectivas hasta el 2009. En él aparece el capítulo especial titulado “*Corporate saving and investment: recent trends and prospects*”. Este *Outlook* es una herramienta importante para seguir la evolución de la economía mundial.

Se consideran algunas de las medidas que favorecerían el desarrollo, que son más fáciles de recomendar para poner en práctica, debido al impacto que éstas tienen sobre grupos concretos que se ven perjudicados a corto plazo, mientras que los beneficios que se obtienen son a largo plazo. De ahí la importancia de una explicación realista de los costes y beneficios, junto con un apoyo de las finanzas públicas, a la vez que se comunica los costes de la no reforma. www.oecd.org/economics

1.5. Evaluar los mercados

En el ámbito de los mercados financieros, la OCDE ha examinado los factores que subyacen en la evolución a largo plazo en los tipos de interés, y el desarrollo de los mercados de crédito, así como las alternativas al mercado hipotecario. También se ha estudiado el impacto de los fondos de pensiones sobre los mercados financieros, el papel de los fondos de riesgo y la reforma del sistema financiero en China.



Se realiza semestralmente el informe "*Financial Market Trends*" que proporciona una actualización de las tendencias y perspectivas en los principales mercados financieros internacionales y nacionales de la zona de la OCDE y fuera de ella. Hace un análisis puntual de la información y los antecedentes sobre las cuestiones estructurales y la evolución de los mercados financieros, centrándose en las zonas en las que los cambios son más importantes.

Las publicaciones en el 2007 han sido:

✚ "*Financial Market Trends No. 92 Volume 2007/1*" que muestra los mercados financieros más destacados; el auge del capital privado (causas y cuestiones de política) junto con su papel en la gestión empresarial; la longevidad, el riesgo y pensiones privadas; los retos de la asignación de activos de fondos de pensiones (implicaciones para los mercados de bonos); los instrumentos en las estrategias de financiación pública; los gobiernos y el mercado de bonos indicados; los mercados de vivienda y la deuda de los hogares, el riesgo a corto y largo plazo; el mercados de bono en África.

✚ "*Financial Market Trends No. 93 Volume 2007/2*" que está dividido en:

- I) primera parte. Un análisis de los problemas actuales en los mercados financieros
- II) segunda parte. Las inversores institucionales y los mercados emergentes (fundamentalmente, de América Latina, China e India)
- III) tercera parte. La fusiones de mercado.

Para mayor información www.oecd.org/daf/financialmarkets



1.6. Mercado de bonos y gestión de la deuda pública

Se ha llevado a cabo una recopilación de buenas prácticas, técnicas, estrategias y operaciones en el ámbito de la gestión de la deuda pública y su relación con los mercados de bonos. De estos estudios se han deducido una serie de pautas en temas como la gestión de riesgo de la deuda, lo que contribuirá a una mayor estabilidad financiera.

www.oecd.org/daf/financialmarkets

2. CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN

La OCDE evalúa cómo la ciencia, la tecnología, la innovación y las políticas de educación pueden contribuir eficazmente al crecimiento económico sostenible y a la creación de empleo. Ofrece asesoramiento sobre las políticas para hacer frente a los retos derivados de la evolución de las nuevas industrias con base científica, en particular en temas como biotecnología, energía y servicios de conocimiento intensivo. Evalúa el desarrollo de los resultados de la innovación utilizando los indicadores de referencia en los países miembros, incluyendo la eficiencia de la ciencia y sistemas de innovación nacionales, el I+D en las empresas, sistemas científicos públicos y las conexiones de la ciencia con la industria.

www.oecd.org/science

2.1. Fomento de la innovación

Se ha evaluado cómo la ciencia, la tecnología, la innovación y las políticas de educación pueden contribuir eficazmente al crecimiento económico sostenible y a la creación de empleo. Ha ofrecido asesoramiento sobre las políticas para llevar a cabo los retos derivados de la evolución de las nuevas industrias de base científica, en particular la biotecnología.

En el año 2007 se han publicado los informes:



- *"Principales Indicadores de Ciencia y Tecnología (MSTI): 2007 / 2 Edición"* (noviembre 2007). En él se proporciona un conjunto de indicadores que reflejan el nivel y la estructura de los esfuerzos realizados por los países miembros de la OCDE y nueve economías de países no miembros de la OCDE (Argentina, China, Israel, Rumania, Federación de Rusia, Singapur, Eslovenia, Sudáfrica, China-Taipei) dentro del ámbito de la ciencia y la tecnología. En estos datos se incluyen resultados bien sean provisionales o definitivos, además de las previsiones oficiales. Los indicadores incluyen los recursos dedicados a la investigación y el desarrollo, patentes, balances tecnológicos y el comercio internacional de las industrias intensivas en I + D. Contiene las series temporales, a partir de un año de referencia, de los últimos seis años para los cuales se dispone de los datos utilizados a la hora de calcular dichos indicadores

- *"Enfoque para impulsar la innovación en los países de la OCDE y el caso particular de Chile"* (noviembre 2007). En él se considera cómo, cada vez más, los gobiernos de los países de la OCDE están dando incentivos fiscales a las empresas a fin de impulsar la innovación, fomentando, también, a los organismos de investigación públicos a fin de comercializar los descubrimientos. En el caso de Chile, aplicable a muchos otros, el país necesita invertir más en I+D, mejorar su sistema de educación, promover la colaboración público-privada y fomentar la innovación del sector empresarial, especialmente entre las pequeñas y medianas empresas.

- *"Compendio de estadísticas de patentes 2007"*. Este informe presenta varios indicadores de patentes para reflejar las tendencias recientes de las actividades de innovación en una amplia gama de países, tanto para los países miembros como para países no miembros de la OCDE, con las siguientes secciones principales: patentes a nivel nacional, regional e internacional; patentes en



ámbitos de tecnología determinados; patentes por sectores institucionales; cooperación internacional en actividades innovadoras; vínculos entre la ciencia y la tecnología.

- *"Indicadores de Ciencia, Tecnología e Innovación en un Mundo con cambios para dar respuesta a las necesidades de política económica"* (septiembre 2007). Se tiene una selección de los trabajos presentados en la OCDE Blue Sky II Foro (Ottawa, Canadá, 25 al 27 de septiembre de 2006) donde se muestran: las necesidades políticas; los resultados de los indicadores; y las orientaciones en temas emergentes en ciencia, tecnología e innovación (CTI); se comparten ideas para aprovechar los datos existentes y elaborar nuevos marcos de medición. Se considera que en estos momentos en que el mundo se interconecta, no se puede considerar individualmente la ciencia, la tecnología y las políticas de innovación. Existe un interés creciente entre los bancos centrales y ministerios de finanzas para mejorar la comprensión de cómo ciencia, tecnología e innovación, crean valores que aumentan la productividad y los beneficios, contribuyen a la valoración de las empresas, y, en definitiva, estimulan el crecimiento y la competitividad de las Economías.
- *"Innovación y crecimiento: Fundamentos para una Estrategia de Innovación"* (septiembre 2007). El documento constata la existencia de una conciencia creciente acerca de que la innovación ha pasado a ocupar el centro del escenario en política económica, y que se requiere "de todo el gobierno" una coordinación y coherencia, para fomentar y aumentar su impacto económico. Este documento elaborado por la OCDE, sobre el tema en los últimos años, ofrece una síntesis de conocimientos actualizados y facilita el camino a seguir, de acuerdo con el encargo del Consejo Ministerial de la OCDE de 2007, para trabajar en el contexto de las Estrategias de Innovación de la OCDE.



Para encontrar una mayor información están las páginas:
www.oecd.org/sti/innovation y www.oecd.org/science

2.2. Biotecnología

La biotecnología está teniendo un impacto cada vez más importante en una serie de sectores y disciplinas. La OCDE ha estado trabajando en temas relacionados con la biotecnología desde hace más de 25 años, incluyendo la ciencia, la industria, la salud y la agricultura. También cuenta con un sólido historial en materia de seguridad de biotecnología. Se han publicado a lo largo del 2007 temas relacionados con: la evaluación de la seguridad de la biotecnología moderna; pruebas genéticas (donde se incluyen las garantías de calidad y las normas de aptitud); información de seguridad sobre plantas transgénicas; directrices sobre prácticas óptimas para centros de recursos biológicos; directrices para la garantía de los análisis genéticos; y bioseguridad. www.oecd.org/biotechnology

2.3. Estudios de prospectiva

La OCDE tiene un Programa Internacional de Prospectiva. En él se identifican los principales acontecimientos y las claves de los análisis a largo plazo para ayudar a los gobiernos a diseñar sus estrategias. El programa utiliza una variedad de herramientas que incluyen proyectos plurianuales, conferencias a alto nivel, grupos de trabajo de expertos y consultas; un apoyo fuerte relativo a sistema de información y una red de contactos desde el gobierno, la industria, el mundo académico y la sociedad civil. Para mayor información está el informe "*Programa Internacional de Futuros*" cuya edición del 2007 está en preparación. www.oecd.org/futures

2.4. Foro Mundial de la Ciencia

El Foro Mundial de la Ciencia se reúne dos veces al año con los funcionarios y políticos responsables de la ciencia de los países de la OCDE. Su finalidad es identificar y maximizar las oportunidades para la cooperación



internacional en la investigación científica básica. Durante el año 2007 se han publicado los informes siguientes:

- *“Mejores prácticas para garantizar la integridad científica y la prevención de la mala conducta”* (febrero 2007). Se analizan las malas prácticas científicas (en fabricación, falsificación, plagio) que dañan a la iniciativa científica, dan un uso indebido de fondos públicos debilitando la confianza de los ciudadanos en la ciencia y en el gobierno. El Foro Mundial de la Ciencia de la OCDE llevó a cabo en el 2007 un taller para explorar los medios de hacer frente a los casos de mala conducta.
- Conclusiones del *“Grupo de trabajo sobre temas relacionados con los grupos de investigación científica”*. En el Foro Mundial de la Ciencia, celebrado en Leiden (Países Bajos, junio 2007), se analizó las políticas actuales, organizativas y tecnológicas, y los problemas financieros a que se enfrentan los grupos científicos, así como sus repercusiones internacionales. Se consideró que tiene cada vez una mayor importancia el conocimiento de las grandes instalaciones existentes para la investigación científica en los países.

Para más información www.oecd.org/sti/gst

2.5. Avances en estadísticas sobre ciencia y tecnología

En el “Foro Blue Sky 2006 II” celebrado en Ottawa, Canadá, se examinaron nuevos ámbitos para el desarrollo de indicadores y se estableció una agenda de trabajo sobre los indicadores de ciencia, tecnología e innovación. Se hizo hincapié en los indicadores de resultados e impactos para apoyar la vigilancia, evaluación comparativa y previsión de actividades en materia de ciencia, tecnología e innovación. Se puso el énfasis en indicadores de resultados relacionados con las políticas y programas y su impacto económico-social. Se espera encontrar respuesta a los cambios de política y a las necesidades de los usuarios proporcionando bases y orientaciones para



trabajos en países de la OCDE y en terceros países, así como en organizaciones internacionales. La publicación bianual de la OCDE con el resultado de los indicadores *“OCDE Science, Technology and Industry Scoreboard 2007”* ha analizado los indicadores relacionados con la ciencia, tecnología y la industria. Reúne más de 200 indicadores comparables a nivel internacional para el estudio de la marcha de estrategias de innovación nacionales y la evolución reciente de la ciencia, la tecnología y la industria. Su objetivo es informar a los encargados de formular las políticas acerca de cuestiones de gran interés, entre ellas la movilidad internacional de investigadores y científicos; el crecimiento de la economía de la información; la innovación por regiones e industrias; las estrategias de innovación de las empresas; la internacionalización de la investigación; la evolución del papel de las empresas multinacionales y los nuevos patrones de comercio en la competitividad y la productividad.

www.oecd.org/sti/statistics

2.6. La encrucijada de las TIC

El crecimiento y el desarrollo de las tecnologías de información y la comunicación (TIC) han llevado a una amplia difusión y aplicación, aumentando así su impacto económico y social. La OCDE ha llevado a cabo una amplia gama de actividades destinadas a mejorar nuestra comprensión de cómo las TIC contribuyen a un crecimiento económico sostenible y al bienestar social y su papel en el cambio hacia sociedades basadas en el conocimiento.

En la reunión Ministerial de la OCDE en torno al tema del futuro de la economía de Internet que se celebrará en Seúl, Corea, en junio 2008, se analizará el potencial de Internet, con una importancia cada vez mayor y con unas consecuencias en todos los ámbitos de nuestras economías y sociedades. Se está empezando a considerar, en todo el mundo, la capacidad de Internet como un poderoso motor de la innovación, del crecimiento económico sostenible y del bienestar social. Allí se marcarán los



principios que guiarán las próximas décadas de la economía de Internet, como pueden ser, entre otros, la protección de los consumidores.

www.oecd.org/sti/ict, www.oecd.org/futureinternet y

www.oecd.org/sti/crossborderfraud

3. INDUSTRIA

La Comisión de Industria, Innovación y Empresa (CIIE) se centra en los programas de productividad industrial: políticas relacionadas; factores que afectan al desarrollo de las empresas (pequeñas y grandes); los sectores manufacturero y de servicios; patentes y niveles de globalización industrial.

www.oecd.org/sti/industry-issues

3.1. Industria y empresa

La OCDE ayuda a los gobiernos a formular políticas microeconómicas para promover el desarrollo de industrias y empresas. Aborda el análisis de las cuestiones relativas a empresas de distintos tamaños en los sectores manufacturero y de servicios a nivel local, nacional e internacional. Entre los temas de estudio y discusión están: el espíritu empresarial, la gestión empresarial y la reestructuración industrial para países OCDE y otros que no son de la OCDE.

Entre los trabajos llevados a cabo en este comité, en 2007, cabe destacar:

- *“Estudio de los recursos humanos”* como clave en la creación y difusión de la innovación. La OCDE ha puesto en marcha, junto con el Instituto de Estadística de la UNESCO y Eurostat, un proyecto para elaborar indicadores comparables a nivel internacional sobre las titulaciones y movilidad de los doctores.
- *“Informe anual sobre las Directrices de la OCDE para las Empresas Multinacionales de 2007: Responsabilidad Corporativa en el Sector Financiero”*. Es una guía donde se formulan recomendaciones para



las empresas internacionales en el ámbito laboral, medio ambiente, protección de los consumidores y lucha contra la corrupción. Las recomendaciones se han hecho por los gobiernos y aunque no son vinculantes, los gobiernos se han comprometido a promover su cumplimiento antes de los 12 meses, a partir de junio de 2007, con el fin de mejorar la economía mundial.

- *“Código de liberalización de movimientos de capital y Código de Liberalización de Operaciones Invisibles por cuenta corriente”*. Es un compendio de normas jurídicamente vinculantes, negociaciones progresivas y no discriminatorias, de liberalización de movimientos de capital, derechos de establecimiento y de transacciones invisibles corrientes (principalmente en servicios). La OCDE insta la aplicación de Códigos, a fin de eliminar las restricciones sobre los flujos transfronterizos de capitales y el comercio de servicios. Aunque esta Guía se publicó por primera vez en 2003, en la versión 2007 se tienen en cuenta los cambios mas recientes.
- *“Compendio de recomendaciones para la adopción de medidas normativas e iniciativas locales para fortalecer el espíritu empresarial”* (noviembre 2007). Este compendio forma parte de un proyecto sobre el *“Fortalecimiento de la iniciativa empresarial y el desarrollo económico en Alemania del Este”*; está formado por diversos temas de importancia para el desarrollo de la iniciativa empresarial local. Reúne recomendaciones, modelos internacionales de aprendizaje y buenas prácticas.
- *“Nuevos enfoques para el fomento de la innovación”* (octubre 2007). De acuerdo con un nuevo informe de la OCDE, cada vez hay más gobiernos de la OCDE que están dando incentivos fiscales a las empresas para impulsar la innovación, a la vez que recortan su gasto directo en las empresas de I+D, y fomentan que los organismos públicos de investigación comercialicen sus invenciones.



Para mayor información www.oecd.org/sti/measuring-ind-performance,
www.oecd.org/sti/measuring-globalisation y www.oecd.org/sti/offshoring

3.2. Activos intelectuales y creación de valor

Los activos intelectuales se han convertido en elementos fundamentales para la creación de valor. La expansión del sector de los servicios, la globalización, la desregulación, y la aparición de nuevas tecnologías de la información han traído a un primer plano la cuestión de cómo el conocimiento se crea, difunde, mantiene y utiliza a fin de obtener beneficios económicos. Esto ha llevado a un cambio estructural, de las tradicionales cadenas de valor en las manufacturas (basadas principalmente en bienes tangibles), a las nuevas actividades orientadas hacia la innovación (basadas en gran medida en actividades de investigación y desarrollo, patentes, software, recursos humanos y nuevas estructuras organizativas que se denominan, colectivamente, "*activos intelectuales*").

Este programa comenzó en el 2004 y va dirigido a mejorar la comprensión de la función que desempeñan los activos intelectuales en la creación de valor, concretamente a la "*Creación de Valor del Activo Intelectual*" y el efecto económico que conlleva. Este informe, sobre la política a seguir, busca la manera de mejorar la comprensión y divulgación de las inversiones en activos intelectuales, así como la difusión de las mejores prácticas que beneficiarían a los directivos, a los inversores y a los encargados de formular las políticas. www.oecd.org/sti/ipr

3.3. Falsificación y piratería

La OCDE ha dado una respuesta al impacto de la falsificación y la piratería. En respuesta a las preocupaciones de los gobiernos y la comunidad empresarial, se inició un proyecto en 2005 que ha seguido hasta el momento actual, para evaluar la magnitud y el impacto de la falsificación y la piratería.



El objetivo del proyecto, en tres fases distintas, es el de mejorar el conocimiento y la magnitud de los hechos, sabiendo los efectos que las infracciones de los derechos de propiedad intelectual tienen sobre las economías de los gobiernos, las empresas y los consumidores en los países miembros y no miembros.

Además de evaluar los efectos económicos, en la fase actual del proyecto, se analiza el aumento de las preocupaciones por las amenazas a la salud y seguridad de los consumidores que plantean los productos falsificados y pirateados. También se examinan las tendencias y acontecimientos donde se evalúan las acciones para luchar contra las prácticas ilícitas.

Las fases del proyecto son:

- ⇒ Fase I. Está centrada en productos tangibles falsificados y pirateados (es decir, productos físicos que infrinjan los derechos de autor o marcas comerciales) y, en menor medida, en las infracciones de patentes y derechos de diseño.
- ⇒ Fase II (fase actual). Esta fase está centrada en la piratería de los contenidos digitales.
- ⇒ Fase III. Se dedica al análisis de las violaciones de otros derechos de propiedad intelectual.

El proyecto se lleva a cabo en cooperación con organizaciones que realizan actividades en temas de falsificación y piratería, incluida la Organización Mundial del Comercio, la Organización Mundial de Aduanas, la Organización Mundial de Propiedad Intelectual, la Interpol y las organizaciones no gubernamentales pertinentes. El enlace con la comunidad empresarial y laboral se ha coordinado a través de los grupos: "*Business and Industry Advisory Committee*" y "*Trade Union Advisory Comité*" de la OCDE.

www.oecd.org/sti/counterfeiting



3.4. Acero

La OCDE está llevando a cabo la labor estadística y analítica de la evolución del mercado mundial de acero en la industria, la capacidad mundial de fabricación de acero, la evolución de su comercio mundial y las estadísticas básicas.

El informe de diciembre de 2007 considera el mercado del acero desde una perspectiva de mayor demanda, pero con mayores riesgos para el 2008 debido a las incertidumbres del crecimiento económico mundial. El consumo mundial aparente de acero ha aumentado a un ritmo promedio de más de un 7% anual, desde el año 2002, para alcanzar un nivel récord de 1.113 millones de toneladas el año pasado. www.oecd.org/sti/steel

3.5. Construcción naval

Existe un grupo de trabajo sobre la construcción naval (WP6) que trata de establecer progresivamente las condiciones de competencia en la industria. Fomenta la transparencia a través de la recopilación de datos y análisis, y trata de ampliar el diálogo sobre políticas con las economías de países que no son miembros de la OCDE y que tienen importantes industrias de construcción naval. En la reunión de diciembre de 2007 se trataron los siguientes temas: acuerdos sectoriales sobre crédito a la exportación de buques; subvenciones y otras medidas de apoyo; factores que influyen en la estructura de la industria mundial de la construcción naval y propuesta de una reunión de trabajo con economías de países no miembros de la OCDE, marcando el programa de trabajo para el periodo 2009-2010. www.oecd.org/sti/shipbuilding

3.6. Crecimiento de las PYMEs y fomento del espíritu empresarial

Existe un foro internacional, al más alto nivel, de la OCDE para la Pequeña y Mediana Empresa (PYME), que se encarga del estudio de políticas para la



promoción de la iniciativa empresarial y la mejora de la productividad de las pequeñas empresas, mediante la evaluación y difusión de las mejores prácticas en ámbitos tales como el entorno empresarial, la financiación, la innovación, la formación, el acceso a los mercados, la empresa y la capacidad empresarial de la mujer. Se trata de fortalecer la cooperación internacional entre todos los estados tanto miembros de la OCDE como no miembros de la OCDE, así como con otras organizaciones internacionales.

En junio del 2007 se celebró en Tokio una conferencia mundial sobre el papel de las PYMEs en las cadenas globales de valor considerando que, en la actualidad, han cambiado los aspectos de la producción de bienes y servicios. Fundamentalmente, se observa que las actividades de producción de un determinado producto se difunden normalmente entre otras empresas y países. Aunque se conoce bien el efecto de la globalización, sin embargo no se conoce con profundidad los efectos que la globalización tiene sobre las capacidades tecnológicas de producción en empresas de distintos tamaños.

La participación de las PYMEs en cadenas globales de valor tiene que situarse en el contexto de la internacionalización de las PYMEs, en particular, ampliando sus oportunidades como empresa. Es importante considerar en este aspecto que la posibilidad de alcanzar mercados internacionales es un paso problemático para las PYMEs. Sin embargo, la fragmentación de la producción y la subcontratación, tienen nuevas posibilidades con el desarrollo de las TICs.

Constantemente aparecen nuevas fragmentaciones en el suministro de productos y servicios donde las PYMEs se pueden colocar, explotando su flexibilidad y su habilidad de rápido movimiento; sin embargo, las oportunidades de crecimiento de las PYMEs tienen serios problemas relacionados con los recursos de personal directivo y recursos financieros, así como con la necesidad de actualizar y proteger la tecnología en la empresa e innovar. www.oecd.org/cfe/sme,



www.oecd.org/cfe/sme/financing

3.7. Promoción del crecimiento económico local

La OCDE ha desarrollado y publicado un programa "*Local Economic and Employment Development*" (LEED) en colaboración con la Iniciativa de Europa Central y el Banco Europeo para la Reconstrucción y el Desarrollo. El programa trata el tema de los clusters con empresas, concretamente del fomento de las empresas en Europa Central y Oriental.

Los clusters de empresas y otras organizaciones interrelacionadas en un mismo campo de especialidades industriales ven como su crecimiento y supervivencia depende de los procesos internos de especialización, cooperación y rivalidad y de los flujos de conocimiento. Se considera una de las actividades más importantes del desarrollo económico dentro y fuera de los países de la OCDE.

El haber analizado la importancia y el potencial de las iniciativas de agrupación en Europa Central y Oriental se debe a que estos países se están integrando rápidamente en la economía mundial.

En el programa se analizan los clusters por sectores, los avances recientes en sus políticas y se extraen conclusiones sobre el potencial de los grupos empresariales a la hora de fomentar el crecimiento económico en las regiones central, oriental y meridional de Europa.

La publicación analiza si los clusters surgen espontáneamente o si se tienen que fomentar; el papel que desempeñan las autoridades públicas, el impacto de las políticas nacionales específicas y las condiciones económicas iniciales de su desarrollo, así como qué políticas funcionan mejor.

www.oecd.org/cfe/leed



3.8. Turismo

En la mayoría de los países de la OCDE el turismo es una de las actividades económicas más importantes. El Comité de Turismo actúa como un foro de intercambio para el seguimiento de las políticas y cambios estructurales que afectan al desarrollo del turismo internacional y promueve un crecimiento económico sostenible del turismo.

En enero del 2007 se presentó la publicación *"La innovación y el crecimiento en el Turismo"* en la que se proporciona información sobre la dinámica y las características de la innovación en el sector turístico, y se dan ejemplos de cómo evolucionan en los modelos empresariales, poco explorados en el plano internacional. El informe incluye un examen de cuestiones conceptuales relativas a la innovación en el turismo, ilustra prácticas de los diversos países y de la innovación en Turismo, y proporciona información detallada sobre la función que puede desempeñar el turismo en la política de innovación. www.oecd.org/cfe/tourism

4. COMERCIO INTERNACIONAL

El trabajo de la OCDE sobre el comercio proporciona soportes analíticos a la hora de apoyar la continuación de la liberalización del comercio y promover un entendimiento en políticas comerciales de interés público.

La liberalización del comercio y de la inversión ha resultado ser un poderoso estímulo para el crecimiento económico y un factor clave en la integración de un número cada vez mayor de países en la economía mundial.

Como aparece en las *"Notas sobre el foro de la OCDE 2007: Innovación, Crecimiento y Equidad"* publicado en junio del 2007 por la Subdirección General de Estudios y Planes de Actuación del MITYC, un entorno internacional abierto para la inversión ha aportado grandes beneficios a la economía mundial, tanto en lo que se refiere a la creación de trabajo, como



a la asignación más eficiente de los recursos o al progreso social y medioambiental.

La OCDE ha supervisado los progresos de liberalización durante más de cuarenta años, como controlador de los instrumentos internacionales de inversión. Sin embargo, las preocupaciones acerca de la seguridad y de otros intereses nacionales esenciales van en aumento. Las adquisiciones transfronterizas recientes han avivado los temores acerca del mantenimiento del empleo y del bienestar social, dando lugar a declaraciones sobre los campeones nacionales, y temas de esta índole. Muchos países, no necesariamente "*proteccionistas*" por naturaleza, han actuado a fin de proteger sus intereses esenciales.

Para ayudar a abordar estos desafíos de política económica, la OCDE, lanzó una iniciativa denominada "*Libertad de la inversión, seguridad nacional e industrias estratégicas*". En efecto, la OCDE es el organismo internacional responsable del análisis de las inversiones multilaterales. El espíritu de los compromisos es el de extender los beneficios de los instrumentos a todos países, no solo a aquellos que participan. Además, nueve países no pertenecientes a la OCDE se han adherido a la declaración y otros varios sectores se están asociando.

Los sectores industriales que son más dependientes de la financiación externa tienden a crecer más rápido en aquéllos países que tienen sistemas financieros mejor desarrollados. Además, los sectores que tienden a ser más dependientes de las fuentes financieras externas son, en general, los que invierten más en investigación y desarrollo (I+D), por ejemplo el sector farmacéutico, el de equipos electrónicos y el de productos refinados del petróleo.

Los mercados de capitales de "*riesgo*", en particular el "*capital-riesgo*" y las fuentes menos formales de financiación como los fondos "*business angels*" tienen un papel clave en la financiación de la innovación.



Mejorar la difusión de capital intelectual también puede ayudar a mejorar la orientación de las inversiones. La competencia en los mercados financieros ya estimula a las empresas a mejorar su información y a llevar a cabo prácticas de gestión de activos intelectuales. Sin embargo, las "*mejores prácticas*" no se difundido ampliamente entre empresas y sectores, y los gobiernos podrían apoyar el conocimiento de las "*mejores prácticas*", lideradas por empresas más avanzadas, mediante la fijación de unos principios de actuación.

La reforma de los mercados financieros también puede impulsar la innovación y el crecimiento, incluyendo las ayudas destinadas a reducir la escasez de financiación a la que se enfrentan algunas pequeñas empresas innovadoras.

Un asunto que ha sido recientemente objeto de controversia, entre los participantes en el mercado y responsables de las políticas económicas, es la aparición de patrimonios particulares y de ciertos fondos financieros de riesgo. Este fenómeno puede tener implicaciones importantes sobre crecimiento, incluyendo a los trabajadores e inversores. Teniendo en cuenta la importancia creciente de estas sociedades patrimoniales privadas y fondos de riesgo, la OCDE inició una discusión sobre su papel a fin de facilitar el buen gobierno corporativo sobre la base de los Principios de la OCDE acerca de este tema.

4.1. Comercio

En octubre del 2007 publicó un informe sobre criterios bilaterales y regionales para reducir los obstáculos técnicos al comercio, lo que derivaría hacia un sistema de comercio multilateral. El informe examina las disposiciones relativas a "*los obstáculos técnicos al comercio*" en algunos acuerdos comerciales bilaterales y regionales y revisa en qué medida esas disposiciones van más allá del Acuerdo de la Organización Mundial del Comercio sobre Obstáculos Técnicos al Comercio.



En octubre del 2007 se publicó el "*Estudio económico de la Unión Europea de 2007*". En él se analiza si se está ante una Unión cada vez más estrecha y si se está avanzando hacia un mercado único. Se considera que el mercado único ha proporcionado grandes beneficios para los ciudadanos europeos, pero que el proceso de integración es ahora más lento; se necesita un nuevo impulso, especialmente en los servicios y en el sector de la energía. www.oecd.org/trade, www.oecd.org/ech/dialogue y www.oecd.org/ech/development

4.2. Comercio internacional de servicios

Los trabajos de la OCDE sobre el comercio de servicios, se basan en las necesidades de la política comercial y de las negociaciones comerciales, de disponer de análisis detallados, por tipos de servicio y con datos comparables a nivel internacional.

A principios de noviembre de 2007, la OCDE publicó las nuevas tablas con los Principales Indicadores Económicos, proporcionando cuadros que muestran la evolución del comercio internacional de servicios para los países de la OCDE y para algunos países importantes, que no son miembros.

En la parte estadística se publicó un compendio de tablas por categorías de servicios con información de los años 1996-2005.

La base de datos sobre el Comercio Internacional de Servicios muestra el valor en cada país miembro de las exportaciones e importaciones de servicios, por tipo de servicio; es el resultado del trabajo conjunto de la OCDE y Eurostat. El procedimiento del trabajo compartido asegura que los datos publicados por las dos organizaciones son los mismos. www.oecd.org/ech/services



5. ENERGÍA

La Agencia Internacional de Energía "*International Energy Agency (IEA)*" asesora a los Países miembros en el desarrollo de las políticas energéticas que proporcionen seguridad en el suministro, desarrollo económico y sostenibilidad medioambiental. Mantiene un mecanismo de respuesta inmediato para solucionar las interrupciones de suministro del mercado de petróleo.

Desde hace tiempo, la seguridad en el suministro energético ha tenido una alta prioridad. La elevación de los precios, las restricciones de suministro, el continuo crecimiento de demanda, el aumento de las importaciones, las tensiones políticas y los sentimientos nacionalistas amenazan los suministros suficientes y seguros de energía. En la reunión Ministerial celebrada en mayo del 2007, se manifestó la necesidad de implementar toda una serie de acciones para lograr una energía segura, asequible para toda la población mundial y gestionada de manera sostenible.

Es cada vez más urgente la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero en la producción y en el consumo de energía debido a aceleración que ha habido recientemente en las emisiones de dichos gases. A partir del 2005, el G8 pidió ayuda a la Agencia Internacional de Energía (AIE) para identificar las acciones a realizar ante el cambio climático, la energía segura y el desarrollo sostenible. Como resultado de esto, en junio de 2007, la AIE presentó (en la cumbre de Heiligendamm del G8) unas recomendaciones adicionales sobre tecnologías potenciales, medidas de eficiencia energética y otras estrategias de reducción, incluyendo el carbono limpio.

Por otro lado, han aumentado las demandas energéticas, el suministro de energía y las emisiones de gases procedentes de países de fuera de la OCDE. Los desafíos energéticos están por encima de las fronteras, lo que hace urgente aumentar la cooperación con los países que no son miembros



de la AIE, comprometiéndose activamente con los países consumidores y productores, especialmente con China, la India, Rusia y los países miembros de la OPEP, colaborando en iniciativas para mejorar los datos sobre energía y sobre gestión del comercio de derechos de emisión.
www.iea.org

5.1. Mercados del petróleo y seguridad energética

El informe publicado en julio de 2006 sobre el mercado de petróleo de la AIE hace referencia a un análisis a corto y medio plazo sobre los datos y balances de los mercados de petróleo mundial, el suministro, las reservas de la OCDE, la actividad de refino, los precios y el mercado del transporte de petróleo. El informe se puede obtener en la página www.iea.org y en www.oilmarketreport.org en la que se encuentran más de 3.000 gráficos y cuadros sobre el mercado del petróleo, con información desagregada por países, productos y subproductos.

5.2. El impacto ambiental de la energía y la eficiencia energética.

La AIE ha analizado las interacciones importantes entre los objetivos de política medioambiental con otros pilares de la política energética, seguridad y rendimiento económico. Estas políticas proponen un enfoque cuantitativo reducción de CO₂. La incertidumbre sobre la política climática y el riesgo de las inversiones, ayudan a valorar cómo es el comportamiento de la inversión en el sector.

Los efectos de la política climática sobre la competitividad industrial es un área de trabajo muy relevante, incluyendo los nuevos análisis de enfoques sectoriales para la industria pesada. En el campo de la eficiencia energética, la AIE propuso en la cumbre del G8 en Heiligendamm actuaciones concretas para una mejor política para aparatos eléctricos y electrónicos (incluyendo iluminación), edificios y transporte por carretera, dando prioridad a la



eficiencia energética a partir de una energía segura y de objetivos de sostenibilidad.

El informe *"World Energy Outlook"* (WEO) de 2007 se concentró en China e India, los mercados de mayor crecimiento en cuanto a consumo energético del mundo. El informe incorpora una actualización de los proyectos energéticos a medio y largo plazo. Analiza tres situaciones energéticas claves hasta 2030

- *"Escenario de Referencia"*. Se muestran cómo los incrementos en el consumo de energía y en las emisiones de gases de efecto invernadero se han disparado bajo las políticas gubernamentales existentes.
- *"Escenarios de Políticas Alternativas"*. Están bajo discusión y muestran cómo las políticas enfocadas a las preocupaciones por la seguridad, la eficiencia energética y la medioambiental, podrían controlar el crecimiento de la demanda de energía.
- *"Escenario de Alto Crecimiento"*. Se analiza qué pasaría con el consumo de energía si se mantienen los niveles de crecimiento económico en China e India tan elevados como actualmente. Analiza el impacto del aumento en el consumo de energía de estos dos países sobre los precios internacionales de la energía, las necesidades de inversión y los acuerdos financieros, la necesidad de una energía más limpia (relacionada con los gases de efecto invernadero y con otras emisiones) y los flujos de comercio internacional.

Para mayor información ver la página www.iea.org

5.3. Electricidad y gas

En el 2007 la AIE publicó la segunda Evaluación anual del Mercado de Gas, con una visión general exhaustiva sobre los desarrollos en mercados globales del gas natural hasta el año 2015, con un gran énfasis sobre los



asuntos de seguridad en los mercados de gas. Es un trabajo analítico que trata acerca de las continuas reformas del mercado en las industrias del gas y de la electricidad, a la hora de conseguir unos mercados liberalizados.

Se ha presentado una nueva publicación "*Tackling Investment Challenges in Power Generation in IEA Countries*" donde se destacan los problemas relacionados con las nuevas inversiones necesarias en el sector energético en muchos países miembros de la AIE. Las prioridades actuales incluyen la fiabilidad del suministro de electricidad y gas.

Para mayor información ver la página www.iea.org

5.4. Tecnología energética

La AIE promueve tecnologías energéticas que contribuyan a la seguridad y que puedan reducir las emisiones de gases de efecto invernadero. En el estudio "*Energy Technology Perspectives*" se recoge cómo se podría conseguir en el futuro una energía más sostenible basada en tecnologías emergentes. Se va a editar una nueva versión de esta publicación en el 2008, junto con otros estudios sobre tendencias de una energía eficiente desde el punto de vista global.

La AIE tiene una red internacional "*Networks of Expertise in Energy Technology*" (NEET) para la colaboración internacional en tecnología energética, apoyada por el G8, y que trabaja con países en vías de desarrollo, a fin de fomentar la participación de éstos.

5.5. Relación con países que no son miembros de la AIE

El objetivo de la AIE en el año 2007 fue el de reforzar las relaciones no solamente con China, India y Rusia, tanto en el papel de productores como en el de consumidores, en cuanto a políticas energéticas, energías eficientes y colaboración tecnológica, sino con otros países productores y consumidores.



Las perspectivas con China e India se expusieron en el "*World Energy Outlook 2007*". Por ejemplo, en 2007, se comenzó a evaluar la política energética de Indonesia y de los Balcanes Occidentales. Los resultados se publicarán en 2008. También se celebró una mesa redonda sobre el gas en el Mar Caspio/Asia Central.

5.6. Estadísticas sobre energía

La AIE constituye una referencia mundial sobre los datos energéticos, completos y actualizados, desarrollando las herramientas para facilitar unas estadísticas fiables a nivel mundial, donde se reúnen las diferentes estadísticas de energía provenientes de los gobiernos nacionales.

Para mayor información ver la página www.iea.org

6. DESARROLLO DE ENERGÍA NUCLEAR

A finales de 2007, un total de 346 reactores estaban conectados a la red eléctrica en los países de la OCDE, lo que constituía, aproximadamente, el 83 % de la capacidad de generar electricidad nuclear en todo el mundo.

Existen importantes diferencias en la política nuclear dentro de los países de la OCDE.

Algunos, como Austria, Bélgica, Alemania, Italia, España y Suecia tienen moratorias nucleares oficiales o políticas de retirada progresiva.

Sin embargo, otros gobiernos han llegado a la conclusión de que la energía nuclear es necesaria para producir electricidad, a precios competitivos, sin emisiones de gases de efecto invernadero y que, la misma, puede aumentar la seguridad en el suministro de energía.

La solución del Parlamento Europeo de octubre 2007 caracterizaba la energía nuclear como indispensable a medio plazo a fin de cubrir las necesidades energéticas básicas de Europa.



Así en 2007, aumentaron los planes para incrementar la capacidad nuclear en algunos países de la OCDE, como Canadá, Finlandia, Francia, Japón, Suiza o los Estados Unidos.

Los gobiernos de la República Checa, Hungría y México por su parte, están considerando la posibilidad de desarrollar nuevas unidades, y los gobiernos de Polonia y de Turquía van avanzando en sus planes sobre la energía nuclear.

En países que no son de la OCDE, se ha generado capacidades nucleares en China, India, Sudáfrica y la Federación Rusa, así como en otros países.

La "*Global Nuclear Energy Partnership*" (GNEP), formada por 19 miembros a finales de 2007, se ha ocupado de ayudar a la expansión del uso pacífico de la energía nuclear a través de garantías mejoradas, servicios internacionales de combustible y tecnologías avanzadas (incluyendo reprocesamiento y reactores rápidos). Constituyen la GNEP, Australia, Bulgaria, Canadá, China, Francia, Ghana, Hungría, Italia, Japón, Jordania, Kazajistán, Lituania, Polonia, Rumania, la Federación Rusa, Eslovenia, Corea del Sur, Ucrania y los Estados Unidos.

Para mayor información ver la página www.nea.fr



7. BIBLIOGRAFÍA

- OEDC Annual Report 2007 disponible en www.oecd.org/bookshop
- Annual Report on the Activities of the OECD Nuclear Energy Agency. Draft 2007; NUCLEAR ENERGY AGENCY STEERING COMMITTEE FOR NUCLEAR ENERGY (15-Feb-2008)
- Approval of the 2007 IEA Annual Report; INTERNATIONAL ENERGY AGENCY GOVERNING BOARD AND MANAGEMENT COMMITTEE (22-Nov-2007)
- Notas sobre El Foro de la OCDE 2007: Innovación, Crecimiento Y Equidad.- Carmen Matilla.- (junio 2007); disponible en www.mityc.es/NR/rdonlyres/3ACAECE7-2BF5-4868-AFE0-50D8689EFC04/0/1_Notas_OCDE_2007.pdf

Carmen Matilla Vicente
Subdirectora General Adjunta
Subdirección General de Estudios y Planes de Actuación
Ministerio de Industria, Turismo y Comercio
Paseo de la Castellana, 160 (28071 Madrid)
e-mail: mcmatilla@mityc.es